

# ПРОЕКТ РІШЕННЯ КІВЕРЦІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН В ПРАВИЛА БЛАГОУСТРОЮ В МІСТІ КІВЕРЦІ»

Відповідно до вимог Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», з метою одержання зауважень і пропозицій від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань оприлюднюється:

проект рішення Ківерцівської міської ради «Про внесення змін в Правила благоустрою в місті Ківерці».

Це рішення підготовлене з метою захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини середовища, захисту довкілля, покращення санітарного стану, належного утримання та раціонального використання території міста,

охорони об'єктів благоустрою, виконання вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів», вдосконалення нормативної бази, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акта.

Зауваження та пропозиції приймаються в письмовій формі від юридичних та фізичних осіб, їх об'єднань впродовж місяця з дня оприлюднення на адресу:

45200, м. Ківерці, вулиця Шевченка, 14, Ківерцівська міська рада, тел.: 2-15-83, e-mail: rada@kivrada.gov.ua

Проект рішення оприлюднюється на офіційному сайті

міської ради: rada@kivrada.gov.ua

У міській раді можливо ознайомитись з проектом рішення Ківерцівської міської ради «Про внесення змін в Правила благоустрою в місті Ківерці».

Пропозиції та зауваження від фізичних та юридичних осіб, їх об'єднань приймаються впродовж місяця з дня опублікування оголошення.

Міський голова  
Володимир ЖГУТОВ.

## АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ ПРОЕКТУ РІШЕННЯ КІВЕРЦІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ «ПРО ВНЕСЕННЯ ЗМІН В ПРАВИЛА БЛАГОУСТРОЮ В МІСТІ КІВЕРЦІ»

### 1. Визначення та аналіз проблеми, яку передбачається розв'язати шляхом регулювання господарських відносин.

Загальна проблема підтримки благоустрою міста на належному рівні, покращення санітарного стану міста є актуальною.

Даним регуляторним актом пропонується розв'язати наступні проблеми:

- 1.1. відсутність чітко встановлених правил та норм поведінки юридичних і фізичних осіб у сфері благоустрою;
- 1.2. неналежне утримання об'єктів благоустрою;
- 1.3. наявність стихійних сміттєзвалищ;
- 1.4. розміщення будівельних матеріалів, складування побутових відходів у невизначених місцях на прибудинкових територіях багатоквартирних будинків, територіях індивідуальної житлової та громадських забудов;
- 1.5. відсутність у юридичних та фізичних осіб договорів на вивезення та утилізацію твердих побутових відходів;
- 1.6. неналежне утримання зелених зон, газонів.

Існуючі Правила не забезпечують в повному обсязі вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Причинами та умовами виникнення зазначених проблем є недостатнє регулювання відносин у сфері благоустрою, відсутність чіткого нормативного регулювання прав та обов'язків суб'єктів господарювання у сфері благоустрою. Існуючі норми та правила поведінки не забезпечують утримання належним чином об'єктів та елементів благоустрою.

Визначені проблеми справляють негативний вплив перш за все на громадян міста, не забезпечують сприятливе для життєдіяльності середовище, у тому числі захист довкілля, належний санітарний стан, збереження елементів благоустрою.

### 2. Визначення цілей регулювання Правил благоустрою в місті Ківерці.

Цілями регулювання Правил благоустрою в місті Ківерці є захист і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини середовища, захист довкілля, покращення санітарного стану та мікроклімату, належне утримання та раціональне використання території міста, охорона об'єктів благоустрою, виконання вимог Закону України «Про благоустрій населених пунктів», вдосконалення нормативної бази, врегулювання правовідносин між суб'єктами, на яких розповсюджується дія регуляторного акта.

### 3. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення встановлених цілей з аргументацією переваг обраного способу.

Альтернативними способами досягнення мети регуляторного акту є:

3.1. Здійснення контролю за санітарним станом, зеленими насадженнями, іншими об'єктами та елементами благоустрою на підставі санітарних норм та інших правил по утриманню міст і населених пунктів.

Цей спосіб не в повній мірі враховує вимоги щодо утримання у належному стані тротуарів, вулиць, доріг, будівель, територій загального користування, зелених насаджень в належному санітарно-технічному стані. Діючі норми та правила застаріли і не дають змоги використовувати свої права в галузі благоустрою суб'єктам господарювання, міській громаді та окремим мешканцям міста.

Стаття 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі КУпАП) передбачає відповідальність за порушення правил благоустрою територій міст та інших населених пунктів, а також недотримання правил щодо забезпечення порядку в містах та інших населених пунктах. Однак, вказаною статтею КУпАП не конкретизовано види порушень благоустрою. Відсутність конкретизованих видів порушень благоустрою унеможливує притягнення осіб, винних у порушенні правил благоустрою, до передбаченої законом відповідальності.

3.2. Залучення юридичних і фізичних осіб до добровільного вчинення дій, направлених на утримання території у належному санітарному стані, збереження елементів благоустрою.

Залучення до вказаних дій на добровільній основі не є методом, що забезпечує постійне докладання зусиль до збереження благоустрою, оскільки такі дії можуть вчинюватися виключно на добровільній основі. Дія такого способу є

неефективною.

3.3. Постійне приведення території населених пунктів у належний стан за рахунок коштів місцевого бюджету.

Вказаний спосіб не може бути прийнятим, оскільки він не забезпечує відповідальне ставлення мешканців та суб'єктів господарювання до питань з благоустрою.

Місцевий бюджет не може забезпечити постійне відновлення елементів благоустрою власними силами та за власний рахунок.

Таким чином, перевага віддається закріпленню норм та правил поведінки у сфері благоустрою території міста визначених в Правилах благоустрою в місті Ківерці із запропонованими змінами.

Перевагою обраного способу є форма вимог проведення єдиної політики з підтримки благоустрою, формування сприятливого для життєдіяльності людини середовища, раціонального використання природних ресурсів територіальної громади, захист довкілля.

### 4. Опис механізмів і заходів, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта.

Для розв'язання викладених у цьому аналізі проблем пропонується застосувати наступний механізм та реалізацію відповідних заходів.

За загальними правилами, встановленими Законом України «Про благоустрій населених пунктів», утримання у належному стані об'єктів благоустрою власними силами або шляхом залучення на конкурсних засадах інших установ, організацій, здійснює балансоутримувач.

Власники будівель і споруд торговельного, соціально-культурного, спортивного та іншого призначення, розташованих на території об'єкта благоустрою, зобов'язані забезпечити належне утримання наданої їм у встановленому порядку ділянки території, а також можуть на умовах договору, укладеного з балансоутримувачем, забезпечувати належне утримання закріпленої за ними території (прилеглої території) та/або брати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою.

Порядок розподілу обов'язків між підприємствами, установами та організаціями і громадянами щодо організації утримання належних їм, закріплених та прилеглих територій у належному санітарно-технічному стані базується на принципі коли кожна особа зобов'язана утримувати у належному стані територію, право користування якої їй надано законним правом.

На суб'єктів господарювання покладається обов'язок по прибиранню тротуарів і територій, прилеглих до об'єктів благоустрою та виносної торгівлі, громадського харчування.

Регуляторним актом встановлюються заборони щодо вчинення певних дій, які негативно впливають на благоустрій міста.

За порушення правил благоустрою винні особи притягуються до відповідальності, встановленої КУпАП, відшкодовуватимуть збитки та суми заподіяної шкоди у порядку та в розмірі, які визначаються чинним законодавством України.

### 5. Обґрунтування можливості досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта.

Можливість досягнення цілей регуляторного акта забезпечується у разі добросовісного виконання суб'єктами господарювання та громадянами його вимог.

Зовнішніми факторами, що впливають на дію акта, можуть бути наступні:

- 5.1. позитивні:
  - відповідальне ставлення суб'єктів господарювання та громадян до збереження об'єктів та елементів благоустрою;
  - здійснення будь-якої діяльності з додержанням санітарних та будівельних норм і правил;
- 5.2. негативні:
  - не здійснення (недотримання) обов'язків та правил благоустрою власником (балансиотримувачем) з утримання об'єктів благоустрою у відповідному санітарному стані;
  - відсутність коштів для фінансування робіт з утримання та відновлення об'єктів та елементів благоустрою.

На органи місцевого самоврядування та уповноважених ним осіб покладається вчинення дій, пов'язаних з охороною об'єктів та елементів

благоустрою, які є в комунальній власності: здійснення постійного контролю за додержанням правил благоустрою та притягненням до відповідальності осіб, винних у порушенні правил благоустрою.

### 6. Визначення очікуваних результатів прийняття запропонованого регуляторного акта.

До очікуваних позитивних факторів прийняття регуляторного акта відносяться:

- упорядкування відносин між суб'єктами територіальної громади та окремими громадянами у сфері благоустрою;
- створення умов для реалізації прав та виконання обов'язків громадян, суб'єктів господарювання та посадових осіб місцевого самоврядування у сфері благоустрою міста;
- ефективне використання та збереження об'єктів та елементів благоустрою, зелених насаджень;
- покращання санітарного стану населених пунктів;
- покращання та підтримка належного санітарно-технічного стану земельних ділянок, збереження і утримання вулиць, споруд, будівель, парків, малих архітектурних форм;
- користування суспільними благами за рахунок покращення санітарного та технічного стану доріг, вулиць, інших об'єктів та елементів благоустрою загального користування;
- ефективніша робота комунальних служб;
- дотримання вимог чинного законодавства з охорони навколишнього природного середовища, запобігання забруднення земель побутовими відходами, покращення мікроклімату;
- покращення рівня благоустрою територій та санітарного стану;
- створення умов сталого розвитку населених пунктів;

- додаткове надходження у місцевий бюджет коштів від фінансових санкцій за порушення правил благоустрою;

До очікуваних негативних факторів прийняття регуляторного акта можна віднести необхідність витрачання суб'єктами господарювання коштів:
 

- на оплату вивезення твердих побутових та рідких відходів у санкціоновані місця;
- витрати на утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок, прилеглих територій, зелених насаджень, будівель, тощо.

Вимоги будуть обов'язковими для громадян та суб'єктів господарювання. Суб'єкти господарювання, громадяни в межах чинного законодавства будуть самостійно обирати шляхи утримання в належному санітарному стані власних або орендованих земельних ділянок та прилеглих до них територій, зелених насаджень, об'єктів благоустрою з найменшими фінансовими витратами.

### 7. Строк дії акта

Строк дії запропонованого регуляторного акта встановлюється довгостроковим або до моменту внесення змін до Законів України, які можуть суттєво змінювати норми даного регуляторного акта.

До акта можуть вноситися зміни за підсумками відстеження його результативності.

При виникненні змін у чинному законодавстві, які можуть впливати на дію запропонованого регуляторного акта, до регуляторного акта будуть вноситися відповідні коригування.

### 8. Показники результативності

Прогнозні значення показників результативності регуляторного акта встановлюються протягом одного року з дня набрання чинності актом та базуються на:

- кількості порушень правил благоустрою, які обчислюються відповідно до кількості протоколів про адміністративні правопорушення за ст.15 КУпАП;
- розміри витрачених коштів на утримання об'єктів благоустрою комунальними службами та підприємствами за рахунок коштів місцевого бюджету та за власний рахунок;
- розміри витрачених коштів на відновлення благоустрою особами, які погіршують його стан;
- розміри компенсацій від шкоди, заподіяної порушенням правил благоустрою.

Передбачається високий рівень поінформованості суб'єктів господарювання та фізичних осіб з основних положень акта.

### 9. Визначення заходів, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта.

Відстеження результативності регуляторного акта буде здійснюватися на підставі статистичних даних щодо:

- кількості складених адміністративних протоколів та постанов про притягнення до адміністративної відповідальності, за порушення у сфері благоустрою;
- кількості укладених договорів про вивезення сміття, відходів;
- кількості наданих до суду позовів про стягнення коштів внаслідок порушення правил благоустрою;
- кількості коштів, направлених на відновлення або утримання об'єктів благоустрою;
- кількості вимог (приписів) про відновлення порушеного благоустрою;
- кількості приписів про припинення або усунення наслідків порушення правил благоустрою.

Базове відстеження результативності регуляторного акта буде здійснено через 6 місяців з дня вступу даного регуляторного акта в силу, повторне - через рік з дня набрання чинності, періодичне - через три роки з моменту проведення та публікування повторного відстеження результативності регуляторного акта.

Міський голова  
Володимир ЖГУТОВ.

## АКТУАЛЬНО

Обмороження – це ушкодження тканин організму у результаті дії низьких температур. Нерідко супроводжується загальним переохолодженням організму і досить часто вражає такі частини тіла як вушні раковини, ніс, недостатньо захищені кінцівки, в першу чергу пальці рук і ніг.

Якщо людина тривалий час перебуває на холоді, в неї може виникнути переохолодження всього організму, або загальне замерзання. Найчастіше замерзають люди у стані алкогольного сп'яніння.

У розвитку загального переохолодження виділяють кілька фаз:

- людина відчуває втому, скутість, сонливість, байдужість до всього;
- за подальшого зниження температури тіла спостерігається запаморочення;
- зупинка кровообігу, серцевої діяльності.

Симптоми обмороження розвиваються під час перебування на холоді. По-перше виникає відчуття холоду. Потім людина відчуває поколювання, її шкіра набуває білого відтінку, втрачає чутливість. Пізніше німіє і набуває синюшного відтінку. Втрата чутливості робить непомітним подальшу дію низької температури і часто є причиною тяжких незворотних змін у тканинах.

Перша медична допомога у разі обмороження полягає у якомога швидшому зігріванні ушкодженої частини тіла і відновленні кровообігу. Найбільш ефективно це можна зробити за допомогою теплих ванн. Краще зігрівати у ванні з водою кімнатної температури. Проводячи обережний масаж усіх частин тіла, температуру води поступово доводять до 36°С.

Коли шкіра порожевіє, починають проводити реанімаційні заходи (штучне дихання і непрямий масаж серця). Як тільки з'явиться самостійне дихання і потерпілий опритомніє, його переносять у ліжку, тепло вкривають, дають гарячий солодкий чай, каву, молоко, можна тепле вино. НЕ рекомендується розтирати обморожені ділянки снігом – це може призвести до погіршення стану потерпілого.

Відповідно до розпорядження голови ОДА і УМНС України у Волинській області з метою організації заходів щодо попередження випадків переохолодження людей, у період низьких температур, за узгодженням з органами місцевого самоврядування обласного пункту обігріву в кафетерії «Росія» на Привокзальній площі та організовано роботу з надання допомоги населенню в першу чергу мало захищеним верствам щодо їх забезпечення продуктами харчування (гарячий чай, хліб, цукор, бутерброди).

Андрій КУЗЬМОВ,  
начальник РВ УМНС.